



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA



RIU

RED DE INICIATIVAS URBANAS



Unión Europea



Criterios y elementos que afectan a la elegibilidad de los proyectos

Jornada sobre la gestión de los Fondos Europeos desde el desarrollo de iniciativas enmarcadas en el ámbito local
Madrid, 12 de julio de 2018

Subdirección General de Inspección y Control

IMPORTANCIA DE LA ORDEN



- **ART 65 RDC:** La subvencionabilidad del gasto se determinará sobre la base de normas nacionales,
- **Es el documento que establece los gastos que pueden ser cofinanciados por FEDER.**
 - Elegibilidad material de los gastos por naturaleza (requisitos generales y particulares)
 - Elegibilidad temporal
 - Elegibilidad espacial
- **Con carácter general no se refiere a:**
 - tipo de operaciones en que pueden incluirse estos gastos (Reglamentos; P. Operativos; CPSO...)
 - los requisitos o procedimientos de justificación.
- **Situación:** Aprobada Orden HFP/1979/2016, de 29 de diciembre, publicada en BOE 30 de diciembre de 2016.

• Tipología de errores detectados IAC 2015



| Tipología | Número | Importe € | % Gasto |
|--|------------|-------------------|---------------|
| Ausencia de contabilidad separada | 7 | 0 | 0,00% |
| Contabilidad incorrecta | 2 | 1.167 | 0,00% |
| Documentación justificativa incorrecta | 14 | 502.718 | 0,77% |
| Documentación justificativa insuficiente o inexistente | 43 | 1.303.652 | 2,01% |
| Gasto no elegible por naturaleza | 67 | 28.990.401 | 44,60% |
| Pagos fuera de plazo | 1 | 251 | 0,00% |
| Concurrencia con otras ayudas | 4 | 2.926.859 | 4,50% |
| Imposibilidad de constatar percepción de ayudas, concurrencia | 5 | 25.180 | 0,04% |
| Incumplimiento de políticas comunitarias: publicidad, medio ambiente, etc. | 28 | 1.087.924 | 1,67% |
| Incumplimiento de contratación pública | 230 | 18.732.299 | 28,82% |
| Incumplimiento de bases reguladoras, convocatorias | 42 | 755.146 | 1,16% |
| Incumplimiento total de finalidad de ayuda | 4 | 68.924 | 0,11% |
| Incumplimiento parcial de finalidad de la ayuda | 12 | 2.363.118 | 3,64% |
| Gasto no elegible por periodo | 7 | 40.806 | 0,06% |
| No consideración de ingresos generados | 5 | 2.615.114 | 4,02% |
| Fraude | 2 | 12.379 | 0,02% |
| Pista de auditoría insuficiente | 8 | 333.021 | 0,51% |
| Ausencia de pago | 9 | 52.616 | 0,08% |
| Costes no elegibles geográficamente | 2 | 106.830 | 0,16% |
| Otras | 18 | 5.086.190 | 7,82% |
| Total | 510 | 65.004.595 | |

Tipología de errores detectados IAC 2014

| Tipología | Número | Importe (miles) | % Gasto |
|---|------------|-----------------|---------------|
| Documentación Justificativa incorrecta | 11 | 173 | 0,38% |
| Documentación Justificativa insuficiente | 21 | 1.353 | 2,99% |
|  Gasto no elegible por naturaleza | 33 | 15.668 | 34,66% |
| Pagos fuera de plazo | 2 | 2.036 | 4,50% |
| Concurrencia con otras ayudas | 9 | 379 | 0,84% |
| Incumplimiento de políticas (M.Ambiente; publicidad...) | 42 | 153 | 0,34% |
|  Incumplimiento de contratación pública | 196 | 20.600 | 45,57% |
| Incumplimiento de bases reguladoras, convocatorias | 54 | 472 | 1,04% |
| Incumplimiento parcial de finalidad de la ayuda | 5 | 16 | 0,04% |
| Gasto no elegible por periodo | 1 | 12 | 0,03% |
| No consideración de ingresos generados | 5 | 477 | 1,06% |
| Pista de auditoría insuficiente | 18 | 3.543 | 7,84% |
| Ausencia de pago | 4 | 22 | 0,05% |
| Otras | 13 | 297 | 0,66% |
| Total | 414 | 45.201 | |

Nomas específicas para las Estrategias DUSI

- *Orden HAP/2427/2015, de 13 de noviembre, por la que se aprueban las bases y la primera convocatoria para la selección de estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado que serán cofinanciadas mediante el programa operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020. **Noveno. Gastos elegibles.***
 - a) Sean conformes con la normativa local, autonómica, nacional y comunitaria aplicables, y en concreto, con la orden sobre gastos subvencionables en el FEDER
 - b) Sean reales y abonados con cargo a la operación cofinanciada.
 - c) Se hayan realizado para el desarrollo de las operaciones aprobadas en las líneas de actuación para las que se hayan concedido las ayudas.

Nomas específicas para las Estrategias DUSI

- d) Sean adecuados a los objetivos y prioridades definidos en la presente convocatoria.
- e) Exista constancia documental sobre su realización mediante factura o documento contable de valor probatorio equivalente, de modo que puedan ser verificables.
- f) Estén relacionados de manera indubitada con la actividad a desarrollar y sean necesarios para el desarrollo de las operaciones seleccionadas.
- g) Estén efectuados durante el periodo de ejecución de la operación que en ningún caso podrá haber sido iniciado antes del 1 de enero de 2014.
- h) Que los pagos correspondientes se hayan hecho efectivos desde el 1 de enero de 2014 a 31 de diciembre de 2022. No obstante, las operaciones no deberán haber concluido antes de la fecha de la resolución de concesión de ayudas.

Reglamento 1303; Título VII; Capítulo III.

“Subvencionabilidad del gasto y durabilidad”

- La subvencionabilidad del gasto se determinará sobre la base de normas nacionales, salvo que **en el presente Reglamento o en las normas específicas** de los Fondos, o basándose en ellos, **se establezcan normas específicas** (ART 65 RDC).
 - Las **operaciones** no se seleccionarán para recibir ayuda de los Fondos EIE si han concluido materialmente o se han ejecutado íntegramente antes de que el beneficiario presente a la autoridad de gestión la solicitud de financiación conforme al programa, al margen de que el beneficiario haya efectuado todos los pagos relacionados.
 - En principio, el gasto que pase a ser subvencionable como consecuencia de la **modificación introducida en un programa** solo será subvencionable a partir de la fecha en que se presente a la Comisión la solicitud de modificación o a partir de la fecha de entrada en vigor de la decisión por la que se modifica el programa.
 - Una operación podrá recibir ayuda de uno o **varios Fondos EIE o de uno o varios programas y de otros instrumentos de la Unión**, a condición de que la partida de gasto incluida en una solicitud de pago para el reembolso por uno de los Fondos EIE no esté subvencionada por otro Fondo o instrumento de la Unión, ni por el mismo Fondo conforme a un programa distinto.

ANTECEDENTE. Periodo 2007-2013

- **Orden EHA/524/2008 de 26 de febrero, modificada por OM HAP/2469/2014 de 29 de diciembre.**
 - Orden más breve
 - Recoge normas generales sobre gastos subvencionables y no subvencionables, y específicos sobre determinados tipos de gasto (terrenos y bienes inmuebles, amortización, gastos generales, bienes de segunda mano, y gastos para preparación y ejecución de operaciones por entidades publicas.)
 - Modificados de contratos: Circular 1/2012 de 29 de mayo de 2012. No es necesario que la DGFC admita la subvencionabilidad de los gastos→ **Tratamiento de los modificados en el TRLCSP.**

Contenido de la actual Orden

- **I. Título I: Normas generales**
 - Gastos subvencionables. Norma general
 - Gastos no subvencionables
 - Subvencionabilidad en función de la ubicación
- **II. Normas aplicables a subvenciones y asistencia reembolsable**
 - Formas de las subvenciones y asistencia reembolsable
 - Costes indirectos
 - C. personal y servicios prestados por personal externo
 - Terrenos y bienes inmuebles
 - Costes de depreciación
 - Bienes de equipo de segunda mano
 - Contribuciones en especie
 - Gastos AAPP y OOPP– Preparación y ejecución operaciones
 - Costes simplificados: Norma General/ Financiación a tipo fijo de costes indirectos / Opciones aplicables a costes de personal
- **III. Instrumentos ingeniería financiera (2 normas)**
- **IV. Normas particulares aplicables a los programas Operativos CTE . (Supletoria)**

Norma general. Gasto subvencionable

1. Forma de asistencia: **Artículo 66 RDC.**


1. subvenciones /
2. premios /
3. asistencia reembolsable /
4. instrumentos financieros (solos o combinados)

2. Requisitos generales:

- Gastos correspondientes a la operación (indubitado)

Ámbito temporal


NOVEDAD
14-20

- Gasto elegible si el beneficiario ha incurrido en él y lo ha abonado (desembolso efectivo) entre la fecha de presentación PO o 01/01/2014 si esta fecha es anterior, y el 31/12/2023. (Art 65.2 RDC)
 - Extemporaneidad: **Gasto no elegible.** 
 - El documento que establece las condiciones de la ayuda puede limitar el periodo de elegibilidad Norma 2.h).ii (explícitamente en resolución o remisión a convocatoria)
- **Decimotercero Orden de bases:** El periodo de ejecución material de las operaciones, así como de los pagos reales y efectivos realizados con cargo a las mismas, (...), **y se fijará para cada Estrategia DUSI** en el momento de la concesión de la ayuda FEDER. Plazo de 3 meses para justificar.
- **Excepciones al desembolso:**
 - Contribuciones en especie. **No previstas en PO actualmente**
 - Amortizaciones.
 - Costes simplificados. (sin perjuicio de costes directos que sirven de base al tipo fijo) fecha en que se realizan las acciones que constituyen base para su reembolso. (Art 65.4 RDC)

Gastos no subvencionables: Ámbito objetivo

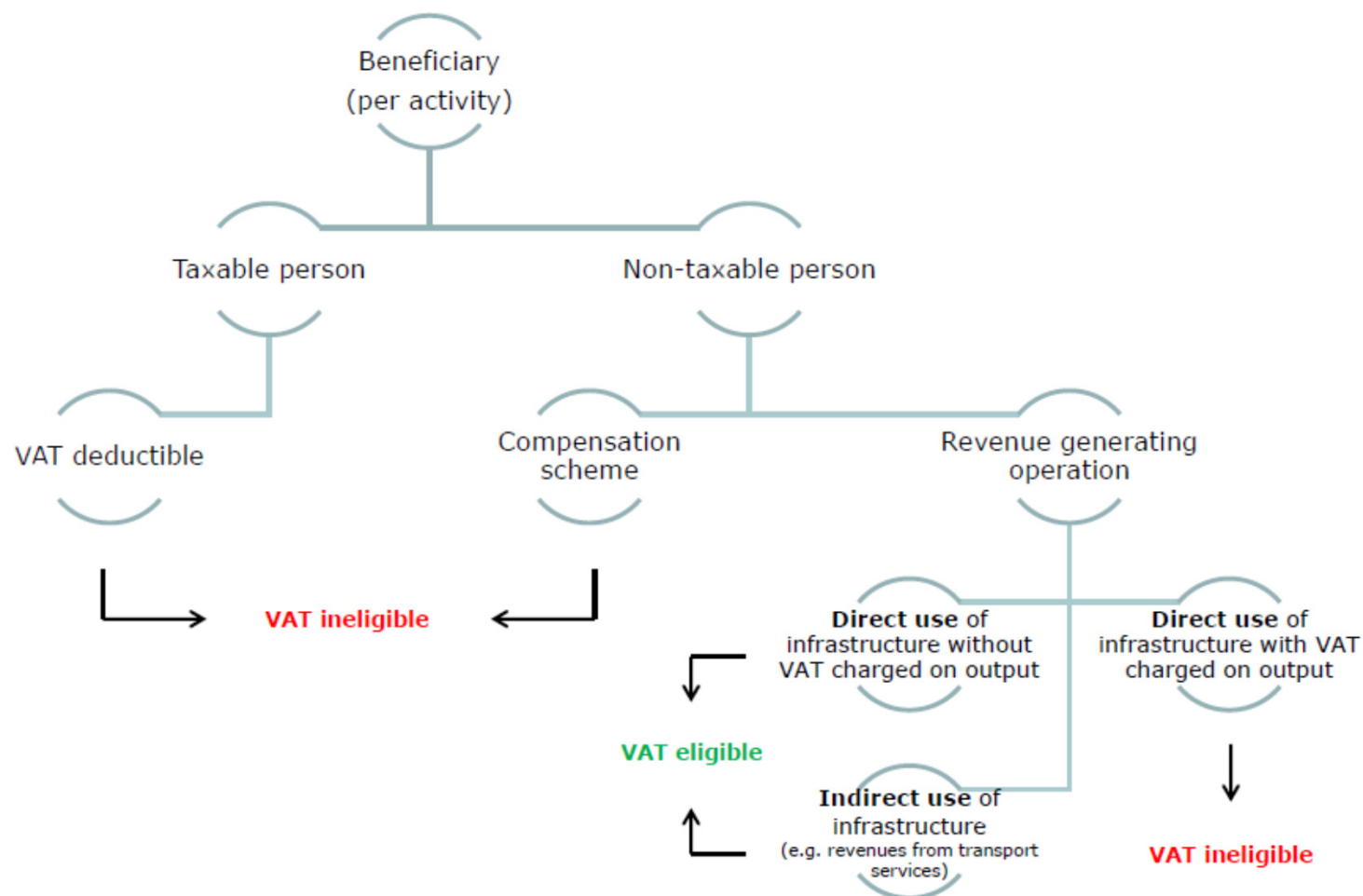
- Intereses y **gastos financieros**. Salvo régimen de ayudas en forma de bonificaciones de intereses/comisiones de garantía y excepciones IIF.



- Gastos por fluctuaciones de tipos de cambio.
- Impuestos personales sobre la renta. (¿Costes de empleo?)
- Intereses de demora, recargos, multas y sanciones económicas y gastos incurridos por litigios y disputas legales. (Sanciones contractuales)
- IVA/IGIC **recuperable**, salvo excepciones IIF. 
- (prorrata, inversión sujeto pasivo, investigación, proyectos generadores de ingresos y otros)

Proyecto orientación elegibilidad de IVA

- Pretende responder a las sentencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea los casos T-89/10 y T-407/10 de Hungría frente a la Comisión.
- Es un criterio que “ya viene aplicándose”
- Considera que el concepto de “IVA RECUPERABLE” es propio de la normativa FEDER (no de la fiscal) y se refiere al beneficiario, no al sujeto pasivo.
- El hecho de que un IVA no sea deducible en principio no excluye que el impuesto sea recuperable. **HAY QUE ATENDER A SI EFECTIVAMENTE SOPORTA LA CARGA ECONÓMICA DEL IMPUESTO.**
- Se justifica también en la prohibición de prácticas abusivas por parte de los Estados miembros.
- Se centra en **PROYECTOS GENERADORES DE INGRESOS** que deben analizarse en el conjunto de la operación.
- No excluye aplicar mismo principio a otras operaciones.



Principales consecuencias

- ***“Cuando la implementación y la utilización de una operación está separada, el IVA pagado por el beneficiario durante la fase de implementación del proyecto será, en principio, considerado recuperable a través del IVA repercutido en relación con los ingresos derivados de la utilización de la infraestructura por parte de la entidad que opera la infraestructura.”***
- **Por tanto, siempre que no pueda acreditarse que no hay ningún mecanismo que permita al beneficiario, analizando la operación en su conjunto, resarcirse del coste económico del impuesto, este no podrá ser declarado sin asumir el riesgo de corrección financiera por parte de la Comisión.**

Posición de España

- **SE HA PEDIDO LA RETIRADA DE LA ORIENTACIÓN:**
- **Se considera que no tiene base jurídica porque el RDC cambia la base sobre la que se pronunció el TJUE.**
 - El actual RDC admite como elegible el IVA no recuperable **conforme a la normativa nacional del IVA**
 - La prohibición de prácticas abusivas no justifica entender que en principio el IVA es recuperable en los casos analizados. El abuso debe probarse.
- **Aunque la doctrina fijada por el TJUE fuera aplicable atendiendo al actual RDC, la orientación iría más allá de lo en ella establecido.**
- **La Orientación genera complejidad, inseguridad jurídica y riesgo de litigiosidad.**

Gastos no subvencionables: Ámbito objetivo (II)



Contratos públicos: Descuentos y pagos efectuados por el contratista a la administración (dirección de obra; control calidad).

- Modificados de contratos: admisibles si cumplen normativa (*TRLCAP y Directiva de Contratación*) *En 2007/13 prohibición de modificados*

REGLAMENTO 1301/2013

Desmantelamiento y construcción de centrales nucleares
Inversiones reducción emisiones efecto invernadero
Industria tabaquera y su comercialización
Ayudas a empresas en dificultades
Infraestructuras aeroportuarias (excepto protección al medioambiente)

- Los que se declaren no subvencionables en el Documento que establece las condiciones de la ayuda

Elegibilidad geográfica: Normas aplicables

Norma general: Se financian operaciones dentro de la zona del Programa Operativo.



- En programas pluriregionales, es una Zona la que abarque un mismo tipo de regiones.


Excepciones admisibles al criterio general

- Operaciones fuera de zona programa pero dentro de la UE. Requisitos:
- PO plurirregionales y AT: operaciones susceptibles de afectar indistintamente a distintas zonas del PO – a prorata
- Gastos fuera UE: Admitidas en caso de Asistencia Técnica y actividades promocionales.
- Excepciones para instrumentos de ingeniería financiera y CTE

En el caso de las operaciones de las estrategias DUSI hay que estar al área urbana definida en la estrategia .



Elegibilidad geográfica: ubicación de las operaciones.

- La ubicación depende de como se **defina la operación**: 
 - Inversiones: donde se ubica físicamente la inversión
 - Desarrollo de una actividad: donde se desarrolla (actividad de un beneficiario en el desempeño de sus funciones el centro donde se adscribe el personal que desarrolla la actividad)
 - Prestación de un servicio: donde se presta (si se presta de manera general a los ciudadanos; a prorrata)
 - Apoyo, fomento o promoción de un beneficiario o al conjunto de su actividad: Sede del beneficiario (de la actividad del beneficiario que se promociona)
- Se pueden financiar operaciones que se realizan fuera del Territorio del programa con los requisitos del artículo 70 RDC
- Es elegible el gasto fuera de la UE conforme al artículo 70.4 RDC.

NORMA 4. Formas de subvención y asistencia reembolsable

- Reembolso de costes efectivamente soportados y pagados, **excepto** contribuciones en especie y amortizaciones
- Costes simplificados
 - Baremos de costes unitarios
 - Importes a tanto alzado x sumas globales (< 100.000 €)
 - Tipo fijo (% en determinadas categorías costes)
- Combinación de formas de subvención– en diferentes categorías de costes, en diferentes proyectos de la misma operación o para fases sucesivas de una operación.

NORMA 5. Costes indirectos (I)

- **Que son: Gastos no relacionados directamente con la operación, necesarios para su ejecución**
- **En DECA:**
 - Constar su subvencionabilidad
 - Según criterios aprobados en Comité de seguimiento
 - Método de cálculo
- **Métodos**
 - Costes reales según normas y principios contables
 - Costes simplificados: **Método** justo, equitativo y verificable



NORMA 6. Costes de personal propio y servicios prestados por personal externo

- **gastos del personal relacionado con actividades que la entidad no llevaría a cabo si no realizara la operación en cuestión.**
 - En caso de gastos de personal debe poder acreditarse la relación de la actividad desarrollada con la operación a través de “documento de funciones”, acuerdo laboral, registros de tiempo, producto del trabajo realizado...etc. (La información sobre la dedicación del personal debe ser exhaustiva y coherente para mitigar riesgo de doble financiación)
- **Incluye sueldos y salarios, cotizaciones sociales, planes de pensiones a cargo del empleador, acción social... por ley o convenio o habituales en el sector.**
 - En caso de costes reales, revisión de documentos de gasto y pago. Contabilidad separada y pista de auditoría. Problemática de retenciones de impuestos y seguridad social.
- **Coste de servicios por personal externo: identificación clara**
- **Alternativas de costes simplificados**
 - Admisibles todos los métodos y método específico.

NORMA 7. Terrenos y bienes inmuebles

- **Relación directa entre adquisición y objetivos operación. Durabilidad de la inversión.**

(Terrenos no edificadas y terrenos edificadas - 69.3.b)

Requisitos de la adquisición de bienes inmuebles

- **Periodo afección: fijado en DECA, mínimo 5/3 años**
- **Limite importe: valor de mercado – certificado tasador independiente (salvo expropiación forzosa)**
- **No subvencionable la adquisición de terrenos / bienes inmuebles que sean / hayan sido propiedad del organismo ejecutor o entidad vinculada en periodo elegibilidad**

NORMA 7. Terrenos y bienes inmuebles

Límites a la adquisición de terrenos

- Limite (gral) hasta **10 %** gasto total subvencionable
- Limite hasta 15 % para zonas abandonadas / pasado industrial: posibilidad en CPSO, justificación y establecer % en DECA
- Limite superior incrementable: conservación medio ambiente – autorización AG: El % y la justificación deben figurar en el DECA
- EXCEPCIÓN: Adquisición de edificaciones ya existentes para ser rehabilitadas o darle nuevo uso **si la adquisición del terreno en que se asientan es accesorio**. Lo es si su valor de mercado no supera el de la edificación.
 - En caso de edificaciones para realojo de personas en situación de vulnerabilidad la AG puede admitir que el valor del terreno supere la edificación si durabilidad no inferior a 15 años.

Vivienda: no objeto de la orden. No es un tipo de gasto sino un tipo de operación.

- **Algunas consideraciones:**

- Las inversiones en vivienda pueden estar relacionadas con el apoyo a personas desfavorecidas, pero cabe que existan otras lógicas de actuación.
- No existen normas que limiten la elegibilidad del equipamiento de las viviendas pero su adecuación a la operación deberá evaluarse caso por caso.
- En caso que adquisición de vivienda para su alquiler social, deben tenerse en cuenta la potencial generación de ingresos.

Nueva circular 4/2017: Autorización de la AG en relación con la aplicación de los límites de los terrenos.

- CIRCULAR “*REQUISITOS PARA LA OBTENCIÓN DE AUTORIZACION POR PARTE DE LA AG EN RELACIÓN CON LA NORMA 7 apartados 4 y 5 (TERRENOS Y BIENES INMUEBLES) DE LA Orden HPF/1979/2016*”.
- La circular aclara el objetivo y alcance de las autorizaciones a efectuar y fija el contenido mínimo de las solicitudes de autorización.
- La autorización no supone la selección o aprobación de la operación por la AG.
- **Conservación del Medio Ambiente:** Debe justificarse que la operación está relacionada con la conservación del medio ambiente, indicar el % del gasto total subvencionable de la operación para el que se solicita autorización y justificar los motivos a través de una memoria descriptiva sucinta.

Nueva circular 4/2017: Autorización de la AG en relación con la aplicación de los límites de los terrenos (cont).

- **Viviendas de segunda mano, destinadas a realojar a personas en situación de vulnerabilidad social:**
 - La autorización se limitará a aquellas operaciones que tengan por objeto la adquisición de edificaciones, incluidas viviendas de segunda mano, destinadas a realojar personas en situación de vulnerabilidad social.
 - Se debe identificar la medida, actuación u operaciones para las que se solicita autorización (en general antes de que se hayan identificado los inmuebles, aunque si éstos ya están identificados se debe indicar expresamente).
 - Se indicará también el período de afectación del inmueble a dicha finalidad (no inferior al que establezca el PO o CPSO y en todo caso no inferior a 15 años).
 - Se justificará el motivo por el que se entiende que el terreno es un elemento meramente accesorio de la adquisición con independencia de que su valor sea superior al de edificación al momento de la compra, presentando una memoria descriptiva en que se identifiquen las fuentes de información en que se basa la valoración.

Costes depreciación (N9) y bienes de segunda mano (N10)

Costes de depreciación (Art 69.2 RDC)

- **Adquisición inicial de los bienes no subvencionada por ayudas publicas / cofinanciada FF.EE.**
- **Calculo según normativa contable**
- **Coste de adquisición justificado**
- **Periodo de elegibilidad operación**

Bienes equipo segunda mano

- **Declaración del vendedor sobre origen de los bienes y su no subvención**
- **Precio no superior al valor de mercado / coste de bienes nuevos – tasación independiente**

Norma 10. Contribuciones en especie. (Artículo 69.1 RDC)

- Efectuados por terceros
- Referidas exclusivamente a bienes inmuebles.
- Que el programa lo disponga
- Valor de mercado verificable de forma independiente. C)
- Previsto en DECA. (indica su necesidad)
- El apoyo público no exceda del gasto subvencionable sin contribuciones en especie. A)
- Respeto a la norma 7 (terrenos)
- Pago efectivo a efectos de un contrato de arrendamiento de una unidad monetaria. D)
- Criterios de valoración basados en normativa fiscal siempre con el límite del valor de mercado. B)

NORMA 11. Gastos administraciones y OOPP en preparación y ejecución de operaciones

- **Costes de servicios profesionales prestados por autoridad pública (distinta del beneficiario).**
- **Justificación vía factura**
- **Costes de servicios prestados por autoridad pública cuando sea la beneficiaria y ejecute la operación por cuenta propia.**
- **Justificación vía certificado interno de costes, que permita identificación de costes reales incurridos. Admisibles sólo costes adicionales, exclusivamente para la operación**

COSTES SIMPLIFICADOS:

Normas 12 a 14

☐ Se requiere autorización de la AG con carácter genera que incluye:

- D
E
C
A**
- a) la forma o modalidad de costes simplificados aplicable;
 - b) categorías de costes que se justificarán a través de dicha modalidad, en su caso;
 - c) método que debe aplicarse para determinar los costes de la operación;
 - d) requisitos de justificación y de pista de auditoría que deberán cumplir los beneficiarios;
 - e) condiciones para el pago de la subvención;
 - f) plan de verificación sobre la correcta aplicación del método de estimación de los costes y de la correcta cuantificación de los mismos.

☐ No requiere autorización:



- a) Financiación a tipo fijo de costes indirectos de hasta el 15% de los costes directos de personal subvencionables,
- b) Costes de personal subvencionables en base a la aplicación de una tarifa sobre el número de horas efectivamente dedicadas a la ejecución de dicha operación. Tarifa es resultante de dividir los costes brutos de empleo de los 12 últimos meses entre 1.720 horas. (costes de las personas que trabajan directamente en la operación)

☐ Ejecución exclusivamente vía contrato público es coste real, NO aplica costes simplificados

Costes indirectos (y II)

Costes simplificados:




- **Hasta 15% Costes directo personal + servicios por personal externo.**
No requiere justificación



- **Hasta un 25 % de costes directos. Se debe justificar el %.**
 - Autorización AG/OI
 - **Método justo equitativo y verificable**
 - Método ya aplicado en operaciones similares de convocatorias financiadas totalmente por el EM.
- **El % que se establezca por UE: i.e. 25% de costes directos subvencionables excepto subcontratación (art.. 29 R 1290/2013 H2020)**

Criterios y % deben figurar en DECA

NUEVAS OPCIONES OMNIBUS

- **SIN OBLIGACIÓN DE JUSTIFICAR CÁLCULO:**
 - **costes directos de personal:** podrán calcularse a un tipo fijo de hasta el 20 % de los costes directos de dicha operación que no sean costes de personal, sin que el Estado miembro esté obligado a efectuar cálculo alguno.
 - **resto de costes subvencionables(distintos de personal)**
Podrá emplearse un tipo fijo de hasta el 40 % de los gastos directos de personal subvencionables (no calculados en virtud de un tipo fijo)
- **Se prevé que estos métodos no exijan autorización pero actualmente no están previstos por la Norma** 

Durabilidad de las operaciones

- **El artículo 71 prevé la obligación de mantenimiento de aquellas operaciones que supongan inversiones productivas o en infraestructuras. Se incumple en caso de:**
 - el cese o la relocalización de una actividad productiva fuera de la zona del programa
 - un cambio en la propiedad de un elemento de infraestructura que proporcione a una empresa o un organismo público una ventaja indebida;
 - un cambio sustancial que afecte a la naturaleza, los objetivos o las condiciones de ejecución de la operación, de modo que se menoscaben sus objetivos originales.
- **El plazo es de 5 años o 3 para PYMES (desde el pago final al beneficiario) o en el plazo establecido en las normas sobre ayudas de estado.**
- **Consecuencias del incumplimiento:** El Estado miembro deberá recuperar los importes pagados indebidamente en relación con la operación de forma proporcional al período durante el cual se hayan incumplido los requisitos.
- **Excepciones:**
 - contribuciones recibidas o efectuadas por instrumentos financieros
 - a las operaciones en las que se produzca el cese de una actividad productiva por quiebra no fraudulenta.

Operaciones generadoras de ingresos

- La Orden de elegibilidad no trata este tema.
- Se aplica lo establecido en el artículo 61 del Reglamento 1303/2013.
- Se aplicará a las operaciones que generen ingresos netos una vez finalizadas. Concepto de «ingreso neto»
 - (+) aporte en efectivo **que paguen directamente los usuarios** en concepto de bienes o servicios prestados por la operación como, por ejemplo,
 - las tasas abonadas directamente por los usuarios por la utilización de las infraestructuras,
 - la venta o el arrendamiento de terrenos o edificios,
 - o el pago de servicios,
 - (-) menos **todos los gastos de funcionamiento** y de sustitución de material de corta duración que surjan durante el período correspondiente.
 - (+) ahorro en gastos de funcionamiento que produzca la operación se considerará un ingreso neto a menos que quede compensado por una reducción equivalente de las subvenciones para funcionamiento.
(ahorro energético-No será ingreso con el OMNIBUS)
- Se asignarán pro rata a las partes subvencionables y no subvencionables de los costes de inversión.

Operaciones generadoras de ingresos

- **No se aplican las normas del artículo 61:**
 - las operaciones cuyo coste total subvencionable antes de aplicar los apartados 1 a 6 no supere 1 000 000 EUR
 - la ayuda reembolsable con obligación de reembolso total y los premios;
 - la asistencia técnica;
 - el apoyo recibido o prestado a instrumentos financieros;
 - las operaciones en relación con las cuales el apoyo público se hace en forma de importes a tanto alzado o baremos estándar de costes unitarios;
 - las operaciones ejecutadas en el marco de un plan de acción conjunto;
- **Salvo que el E.M. lo contemple, tampoco se aplicarán a las operaciones en relación con las cuales el apoyo derivado del programa constituya:**
 - a) una ayuda de minimis;
 - b) una ayuda de Estado compatible para pymes cuando se apliquen una intensidad de la ayuda o un límite al importe de la ayuda en relación con la ayuda de Estado;
 - c) una ayuda de Estado compatible, cuando se haya realizado una verificación individual de las necesidades de financiación de conformidad con las normas aplicables en materia de ayudas de Estado.

Operaciones generadoras de ingresos

- Los gastos subvencionables de la operación se reducirán por anticipado tomando en consideración el potencial que tenga la operación de generar ingresos netos a lo largo de un período específico de referencia (ejecución y posterior a su finalización)
- **MÉTODOS** para su cálculo: a elección de la autoridad de gestión del sector, subsector o tipo de operación:
 - ✓ **la aplicación de un porcentaje de ingresos netos uniforme con arreglo al anexo V o en actos delegados**
 - el cálculo de los ingresos netos descontados de la operación (método del déficit de financiación recogido en los artículos 15 y siguientes del Reglamento Delegado (UE) 480/2014.
 - Cuando sea objetivamente imposible determinar por adelantado los ingresos según uno de los métodos expuestos en los apartados 3 o 5, se deducirán del gasto declarado a la Comisión los ingresos netos generados en los tres años siguientes a la finalización de una operación

Operaciones generadoras de ingresos

- La Comisión ha incluido un elemento de simplificación destacado que puede evitar riesgos futuros de gasto no elegible: **DEFINICIÓN DE PORCENTAJES ÚNICOS PARA LOS PROYECTOS GENERADORES DE INGRESOS NETOS (Anexo V) Ejemplos:**

- Transporte urbano..... 20%
- Agua.....25%
- Residuos sólidos..... 20%
- tecnologías de la información y de la comunicación, de la investigación, el desarrollo y la innovación, y de la eficiencia energética. Requieren Actos Delegados de la Comisión
- **OMNIBUS: Prevé la aplicación de un porcentaje de ingresos netos uniforme establecido por un Estado miembro para un sector o subsector distinto (método justo, equitativo y verificable y previamente comprobado por la AA)**



Operaciones que generan ingresos durante su ejecución

- Operaciones que generen ingresos netos durante su ejecución y a las que no se aplique el artículo 61, apartados 1 a 6.
 - se deducirán los ingresos netos que no se hubieran tomado en consideración al aprobarse la operación y que se hayan generado directamente solo durante la ejecución de la misma, a más tardar en la solicitud de pago definitiva que presente el beneficiario. (los ingresos netos se asignarán pro rata a las partes subvencionables y no subvencionables de los costes)
- Exclusiones para operaciones que consistan en o sean:
 - A.Técnica;
 - II.FF.,
 - Ayuda totalmente reembolsable y premios;
 - Operaciones sometidas a normas de ayudas de estado;
 - Tantos alizados y baremos estándar, o planes de acción conjunto, si los ingresos se tuvieron en cuenta previamente;
 - inferiores a 50.000 € (100.000 € en OMNIBUS)
- Las sanciones contractuales no se consideran ingresos.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA



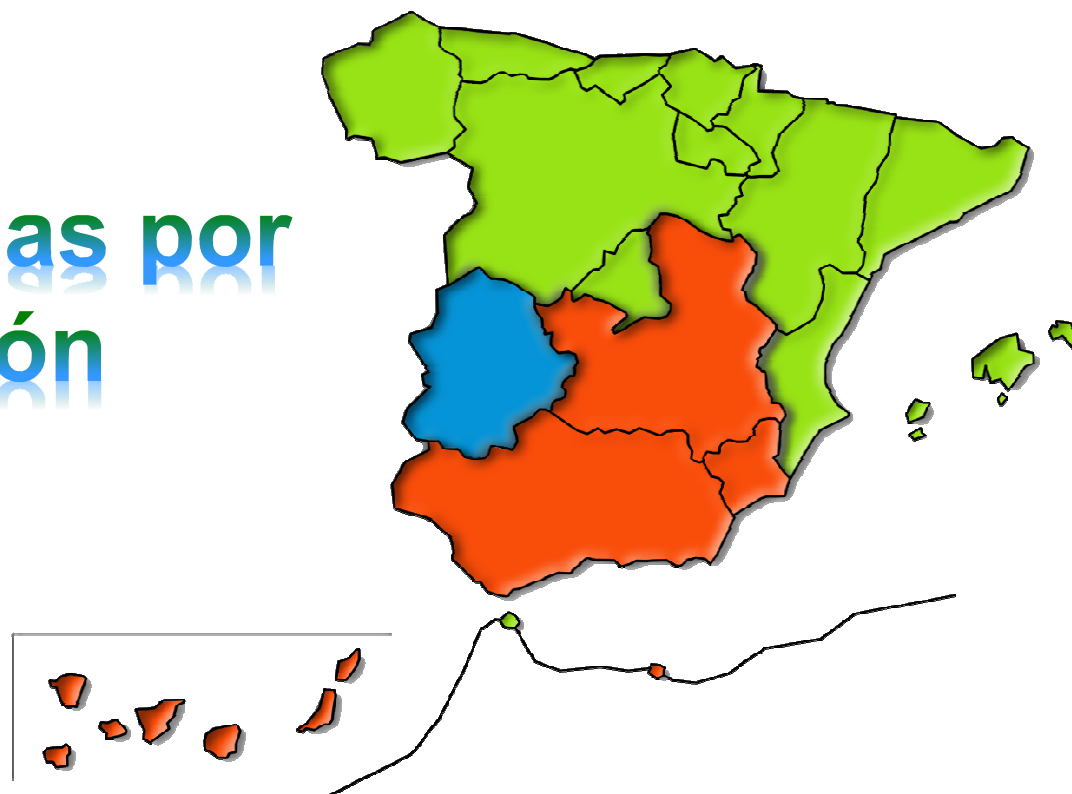
RIU

RED DE INICIATIVAS URBANAS



Unión Europea

Muchas gracias por
su atención



<http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es>