



EL PRINCIPIO HORIZONTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE y EL OBJETIVO TRANSVERSAL DE CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO

Elena Barrios Barcia
Red de Autoridades Ambientales

Sesión Mejoras para 2ª Convocatoria EDUSIs
Madrid, 4 de noviembre de 2016

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

Presencia del Medio Ambiente y el Cambio Climático en la Programación Fondos Estructurales y de Inversión 2014 – 2020

- **Principio Horizontal de Desarrollo Sostenible**
- **Objetivo Transversal de Cambio Climático**
- **Concentración Temática – 20% € para actuaciones en Economía Baja en Carbono**
- **Objetivos Temáticos**
 - ✓ OT 4 – Favorecer la transición a una economía baja en carbono en todos los sectores
 - ✓ OT 5 – Promover la adaptación al cambio climático y la prevención de riesgos
 - ✓ OT 6 – Proteger el medio ambiente y promover el uso sostenible de los recursos
 - ✓ OT 7 – Promover el transporte sostenible y eliminar los estrangulamientos en las infraestructuras de red fundamentales
- **Criterios de selección de operaciones**
- **Comités de Seguimiento**
- **Evaluación**
- **Comunicación**

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

MODELO DE VALORACIÓN

Análisis de los siguientes **apartados de las Estrategias**:

1. **Retos ambientales y climáticos.**
2. **Análisis ambiental y de las condiciones climáticas.**
3. Enfoque en materia ambiental y climático del **Plan de Implementación** de la Estrategia.
4. **Principio horizontal de desarrollo sostenible** y objetivo transversal de mitigación y adaptación al cambio climático.

Resultados de la **valoración**:

- Hoja de cálculo que proporciona la calificación.
- No es una media de los cuatro apartados sino una **ponderación**.
- Se da **más peso específico** al apartado del **Plan de implementación** ya que es donde se incluyen las medidas concretas.
- Se da menos peso ponderado al apartado de Principio horizontal y Objetivo transversal.
- Calificaciones posibles: Excelente, Bueno, **Medio**, Insuficiente.

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

1. RETOS AMBIENTALES Y CLIMÁTICOS

Criterio: se analizan los retos ambientales y climáticos con el fin de determinar el **grado de exhaustividad y coherencia con datos oficiales/proprios en la identificación de:**

a) **Retos ambientales** (ej: zonas verdes, zonas degradadas, calidad del aire, niveles de ruido, sistemas de gestión de residuos, red de abastecimiento de agua y alcantarillado, análisis energético de fuentes y consumos).

b) **Retos climáticos** (ej: efectos del cambio climático, riesgos naturales).

Resultados:

- ✓ En general **adecuadamente identificados** si bien de manera escueta.
- ✓ Importante que obtengan su reflejo en el resto de apartados: en ocasiones se identifican **retos ambientales/climáticos para los que no se prevén medidas concretas o no se incorporan en el análisis ambiental/climático** ➡ **Incoherencia**

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

2. ANÁLISIS AMBIENTAL Y DE LAS CONDICIONES CLIMÁTICAS

Criterio: análisis del **grado de detalle** y el **nivel de aportación de datos oficiales contrastables** sobre:

- **Zonas verdes**, en particular aquellas de acceso público, analizando su adecuación a los usos y actividades existentes y la demanda de tales espacios.
- Zonas sujetas a **degradación ambiental** ya sea por tratarse de zonas industriales en desuso o por otras causas.
- **Indicadores de calidad del aire** y los **niveles de ruido**, determinando las zonas que presenten mayores problemas de polución atmosférica y contaminación acústica.
- Sistemas de **recogida y tratamiento de residuos urbanos** y la dotación de vertederos.
- Red de abastecimiento de **agua y alcantarillado**.
- Acceso a las **fuentes de energía** y los patrones de consumo.
- Exposición a posibles **riesgos naturales** del ámbito y a los posibles efectos del cambio climático.

Resultados:

- ✓ En general **buen análisis** aportando mapas, gráficos, tablas, datos oficiales.
- ✓ **No siempre se prevén actuaciones/medidas concretas en el Plan de Implementación**
➡ **declaración de buenas intenciones**

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

3. ENFOQUE EN MATERIA AMBIENTAL Y CLIMÁTICA DEL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN ANÁLISIS AMBIENTAL Y DE LAS CONDICIONES CLIMÁTICAS

Criterio: se analiza la coherencia entre las líneas de actuación y los retos ambientales y climáticos identificados así como y su relación con el objetivo final de la Estrategia

Se analiza la coherencia **a nivel de línea de actuación**, teniéndose en cuenta sólo indirectamente los elementos definidos como *contenido mínimo* (criterios de selección de operaciones, cronograma, presupuesto, indicadores de productividad) en las bases de la primera convocatoria de estrategias.

Resultados:

- ✓ La mayoría de las medidas previstas son del **OT4**, para eficiencia energética.
- ✓ Muchas medidas del **OT6** no **“estrictamente ambientales”** sino culturales, relacionadas con patrimonio histórico
- ✓ **General falta de coherencia** con todos de los retos identificados en el apartado 1 y el análisis ambiental y climático del apartado 2: se identifican necesidades ambientales (ej: calidad del agua y del aire) para los que no se prevén medidas.
- ✓ Algunas EDUSI incluyen medidas en el Plan de Implementación sin haber identificado esas problemáticas en los apartados de retos/análisis ambiental-climático.

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

4. PRINCIPIO HORIZONTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y OBJETIVO TRANSVERSAL DE CAMBIO CLIMÁTICO

Criterios: de qué modo la Estrategia **contribuye a alcanzar** una mayor eficiencia en el uso de recursos, la descarbonización de la economía, la mitigación y adaptación al cambio climático, la protección de la biodiversidad y los ecosistemas, y la resiliencia ante desastres (Desarrollo Sostenible).

Y de qué modo la Estrategia **incorpora medidas** que contribuyan a la mitigación y adaptación al cambio climático y a la **reducción de sus efectos** teniendo en cuenta el riesgo de catástrofes naturales producidas por fenómenos meteorológicos extremos (Cambio Climático).

Se analiza si la Estrategia presenta una **contribución positiva** y ha tenido en cuenta para la **definición de las líneas de actuación** el principio horizontal de Desarrollo Sostenible, y el objetivo transversal.

Resultados:

- ✓ Los **peores apartados de las EDUSI**: la mayoría insuficientes por **generalidades y meras declaraciones de buenas intenciones vacías de contenido**.
- ✓ **Paradoja**: el criterio de principio horizontal es poco ponderado para evitar muchos insuficientes

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

RESULTADOS DE LA VALORACIÓN

EDUSI		
Excelente	1	0,4%
Bueno	41	17%
Medio	142	59%
Insuficiente	57	23,6%
TOTAL	241	100%

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

CONCLUSIONES

- ✓ En general las EDUSI muestran un **buen análisis ambiental y de las condiciones climáticas**.
- ✓ Aunque no siempre se refleja en **medidas concretas del Plan de Implementación** (se olvidan acciones en agua y calidad del aire identificadas como retos/problemas).
- ✓ Se utiliza el **OT6 para medidas no estrictamente ambientales** (patrimonio histórico y cultural: miradores, rehabilitación de edificios).
- ✓ Mucho peso de las **actuaciones y presupuesto correspondiente al OT4** de las EDUSI.
- ✓ **Grave déficit de comprensión** del Objetivo Horizontal de Desarrollo Sostenible y del Objetivo Transversal de Cambio Climático.

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

RECOMENDACIONES

- ✓ **Coherencia del análisis ambiental con las soluciones propuestas** mediante actuaciones concretas del Plan de implementación.
- ✓ Utilizar también el **OT6 para actuaciones relativas a medidas estrictamente ambientales** tales como zonas verdes, zonas degradadas, calidad del aire, niveles de ruido, sistemas de gestión de residuos, red de abastecimiento de agua y alcantarillado, biodiversidad).
- ✓ **Comprender y justificar adecuadamente el Principio Horizontal de Desarrollo Sostenible y el Objetivo Transversal de Cambio Climático.**

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL PRINCIPIO HORIZONTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE (I)

OBJETIVO TRANSVERSAL		
DESARROLLO SOSTENIBLE		
LINEAS DE ACTUACIÓN QUE CONTRIBUYEN A ESTE OBJETIVO TRANSVERSAL		
OE	2.3.1.	PROMOVER LOS SERVICIOS PÚBLICOS DIGITALES, LA ALFABETIZACIÓN DIGITAL, E-APRENDIZAJE, E-INCLUSIÓN, E-SALUD
Las líneas de actuación que propone en el marco de este objetivo específico tienen una incidencia indirecta y positiva sobre el medio ambiente, ya que la mejora en la prestación de los servicios públicos, repercutirá en la gestión de agua, luz y energía del municipio, mejorando la eficiencia y la calidad de los mismos.		
OE	4.5.1.	FOMENTO DE LA MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE
Las líneas de actuación incluidas en este objetivo específico en la estrategia de desarrollo urbano de tienen como objetivo último contribuir a la reducción de emisiones de GEI, la reducción de la dependencia con respecto a combustibles fósiles y la reducción de la contaminación acústica. Las actuaciones de transporte inteligente que se seleccionarán tendrán un efecto ambiental directo y altamente positivo.		
OE	4.5.3.	MEJORA DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA AUMENTO DE LAS ENERGÍA RENOVABLES EN LAS ÁREAS URBANAS
A través de las actuaciones de rehabilitación integral energética, la mejora energética del alumbrado exterior municipal y de los edificios públicos se espera conseguir la reducción de las emisiones de GEI anuales y el consumo de energía final en infraestructuras y edificios públicos		
OE	6.5.2.	ACCIONES INTEGRADAS DE REHABILITACIÓN DE CIUDADES, DE MEJORA DEL ENTORNO URBANO Y SU MEDIO AMBIENTE
Los planes de mejora de calidad del aire urbano y de reducción del ruido urbano tendrán en el municipio de. un efecto positivo en la reducción de la contaminación atmosférica. Además, las actuaciones de refeneración de suelo urbano degradado pretenden prevenir el riesgo de contaminación difusa que se puede generar como consecuencia de la actividad industrial que se desarrolla.		

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL PRINCIPIO HORIZONTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE (II)

- ✓ La estrategia respeta, en todo momento, el principio de **“quien contamina paga”**, que busca cumplir con la prevención y reparación de los daños medioambientales, tal como se establece en el Tratado y coherentemente con el principio de desarrollo sostenible.
- ✓ Este principio consiste en que un operador cuya actividad ha causado daños al medio ambiente o ha supuesto una amenaza inminente de tales daños, es declarado **responsable desde el punto de vista financiero, a fin de inducir a los operadores a adoptar medidas y desarrollar prácticas dirigidas a minimizar los riesgos de que se produzcan daños medioambientales** (entre los que se considera efectos adversos a: especies y hábitats naturales protegidos, estado ecológico, químico, y cuantitativo de las aguas y/o contaminación del suelo).

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL PRINCIPIO HORIZONTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE (III)

Para lograr una integración efectiva del principio de desarrollo sostenible **durante la ejecución de los programas**, se tendrán en cuenta las siguientes medidas:

- ✓ Los criterios y determinaciones ambientales identificados en la **Declaración Ambiental Estratégica del POCS de FEDER 2014-2020** se incorporarán a los criterios de selección de operaciones.
- ✓ Los **informes de seguimiento de ejecución** de las actuaciones de la presente estrategia incluirán información sobre la ejecución relativa al principio de desarrollo sostenible.
- ✓ La estrategia de comunicación de la EDUSI visibilizará su contribución al desarrollo sostenible.

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL OBJETIVO TRANSVERSAL DE CAMBIO CLIMÁTICO (I)

PROBLEMA		RIESGO DE SEQUÍA Y AUMENTO DE LAS TEMPERATURAS
RETO		MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO POR MEDIO DE LA REDUCCIÓN DE EMISIÓN DE GEI
LINEAS DE ACTUACIÓN QUE CONTRIBUYEN A ESTE RETO		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT2 - L1	FAVORECER LA MEJORA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS A TRAVÉS DE LA DOTACIÓN TIC DE LAS DEPENDENCIAS Y EDIFICIOS DESDE LOS QUE SE PRESTAN
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
La mejora del acceso a servicios sociales gracias a las nuevas tecnologías reduce el número de desplazamientos necesarios para su realización, lo que contribuye a reducir las emisiones debidas a vehículos		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L5	CREACIÓN Y MEJORA DE CARRILES BICI EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE BOADILLA DEL MONTE PARA FACILITAR LA UTILIZACIÓN DE ESTOS MEDIOS DE TRANSPORTE
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
El uso de bicicletas para ir de un lugar a otro es básico para la sostenibilidad de un municipio ya que es un medio de transporte limpio y barato que todo el mundo puede tener acceso. Los carriles bici fomentan el uso de este medio de transporte haciendolo mas seguro y accesible e incluso, contribuyen a reducir la emisión de gases de efecto invernadero.		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L6	BOLSAS DE APARCA BICIS, Y PLATAFORMAS DE ALQUILER DE BICICLETA PÚBLICA
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
La creación de bolsas de aparca bicis así como de plataformas de alquiler de bicicletas acercan este medio de transporte a la vecindad y promueven por tanto la utilización incluso a turistas que vayan hasta y luego utilicen las bicicletas para moverse por allí sin necesidad de coger el coche hasta tenerse que ir.		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L7	CREACIÓN DE ITINERARIOS PEATONALES PREFERENTES, COMO LOS PROYECTOS DE CAMINO ESCOLAR
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
La creación de zonas peatonales promueve un transporte sostenible, saludable y seguro ya que restringe el acceso de vehículos a estas zonas.		

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL OBJETIVO TRANSVERSAL DE CAMBIO CLIMÁTICO (II)

La creación de zonas peatonales promueve un transporte sostenible, saludable y seguro ya que si restringe el acceso de vehículos o estos tienen acceso limitado a determinados puntos, se impiden atropellos y se contribuye a la mejora la calidad del aire.		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L8	PUNTOS DE RECARGA DEL VEHÍCULO ELÉCTRICO
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
Hoy en día es de vital importancia la utilización de los coches eléctricos pero estos requieren puntos de recarga ya que la duración de la batería es relativamente corta. Al aumentar los puntos de recarga de vehículos eléctricos se da más confianza a los vecinos para que a la hora de comprar un vehículo este sea eléctrico.		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L9	INTERCAMBIADORES DE DIFERENTES MODOS DE TRANSPORTE PÚBLICO EFICIENTE
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
El fomento del empleo del transporte público, y la reconversión de éste en un transporte eficiente contribuye considerablemente a la reducción de la emisión de GEI.		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L10	REHABILITACIÓN INTEGRAL ENERGÉTICA DE EDIFICIOS, INCLUIDOS LOS EDIFICIOS PÚBLICOS
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
Realizar un plan integral para mejorar la eficiencia energética de los edificios (tanto públicos como privados), ya sea mediante el uso de combustibles menos contaminantes o mediante la eficiencia energética.		
Nº DE LÍNEA ACTUACIÓN	OT4 - L11	PUESTA EN MARCHA DE UN PLAN DE MEJORA ENERGÉTICA DEL ALUMBRADO EXTERIOR MUNICIPAL
DESCRIPCIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA LÍNEA DE ACTUACIÓN AL RETO DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI		
Esta línea de actuación consiste en mejorar la eficiencia del alumbrado exterior municipal con proyectos concretos que permitan optimizar los consumos de energía eléctrica de dichas instalaciones, tales como: adaptándolo a las horas de día con menos luz, instalación de luminarias que tengan unos consumos menores a los luminarias tradicionales, etc. Todas estas actuaciones, deberán estar basadas en estudios específicos de eficiencia energética.		

Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en las EDUSI

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL OBJETIVO TRANSVERSAL DE CAMBIO CLIMÁTICO (III)

- ✓ **Objetivo transversal presente en la preparación, programación, aplicación, seguimiento y evaluación de las actuaciones.** Las medidas de la EDUSI se han diseñado para contribuir a la mitigación y adaptación al cambio climático, y a la reducción de sus efectos, teniendo en cuenta el **riesgo de catástrofes naturales producidas por fenómenos meteorológicos extremos**

- ✓ **Identificación de los riesgos** ➡ **SEQUÍA**
- ✓ **Consecuencias directas**
 - Aumento del riesgo de incendios forestales.
 - Pérdida de masa arbórea (por déficit hídrico y por aumento de incidencia de plagas forestales) y consecuente empeoramiento de la calidad del aire.
 - Aumento de partículas en aire perjudiciales para la salud.
 - Escasez de agua potable.
- ✓ **Objetivos/Soluciones propuestas**
 - Reducción de las emisiones de GEI
 - Mejora de las condiciones climáticas urbanas



**Muchas gracias
por su atención**