

# De lo global a lo local, pasando por Europa:

## El reto de las agendas

Nicolas Gharbi

European Commission - Directorate General for Regional and Urban Policy  
Policy coordinator –Multilateral urban policy



## Desarrollo urbano sostenible y sus agendas : una geografía compleja

Agenda 2030

Nueva Agenda Urbana

Agenda Urbana Union Europea

Political Urbanas Nacionales

Estrategias/Agendas de implementacion Regional

Estrategias de implementacion locales



## La Nueva Agenda Urbana - El proceso

La Agenda 2030 reconoce el **papel clave de las ciudades para el desarrollo sostenible** y dedicó un **ODS específico a las Ciudades y Comunidades Sostenibles** y ha sido objeto de una de las primeras agendas de implementación del 2030 Agenda, la **Nueva Agenda Urbana**.

La posición de la UE se basa en el “**Discussion paper**” preparado por la Comisión Europea y finalizado después de un largo proceso que involucró a todos los servicios internos y los Estados miembros. Sobre esta base se prepararon las **Conclusiones del Consejo de Europa sobre Hábitat III** que han sido adoptadas en mayo. Las conclusiones reflejan la posición de la UE sobre la política de desarrollo urbano sostenible a nivel global.

Sobre esta base la **UE ha negociando con una sola voz durante las negociaciones intergubernamentales** en la ONU que adoptaron la Nueva Agenda Urbana en Quito. Europa ha sido clave en este proceso y la agenda global refleja los principios europeos.



## Nueva Agenda Urbana - La posición

A nivel de la UE, las ciudades serán clave en el logro de los ODS, como es el lugar donde viven la mayoría de los ciudadanos, donde se **genera la mayor parte del PIB**, donde **se implementa una gran parte de las políticas y leyes de la UE** y donde se **gasta una parte significativa de los fondos europeos**.

Las oportunidades, los desafíos y las soluciones de políticas emergentes suceden en las ciudades. Sin embargo, es fundamental tener un **enfoque territorial del desarrollo urbano sostenible para promover la cohesión** social y económica, lo que reduce la inestabilidad política. En esta perspectiva, la Comisión considera la dimensión urbana de la Agenda 2030 como una prioridad para la respuesta de la UE al desarrollo sostenible, ya que refleja claramente el valor añadido de la UE en términos de: **enfoque de política territorial e intersectorial integrado, alto impacto y rendimiento de las inversiones y asociación estratégica con las autoridades locales y la sociedad civil**



## La Nueva Agenda Urbana y la Agenda Urbana de la UE

La UE considera que la **Nueva Agenda Urbana guiará las políticas y la aplicación de desarrollo urbano para los próximos 20 años**, y dará un impulso importante a la aplicación de la Agenda "integrada e indivisible" de 2030, en particular, al ODG 11, así como a una serie de otras metas relevantes y sus objetivos asociados.

Al mismo tiempo, la **Agenda Urbana de la Unión Europea también contribuirá a cumplir los objetivos de ODG**, no sólo el ODG 11 sobre ciudades sostenibles y comunidades, sino también otros, como el 1 sobre el tema de la pobreza, el 7 sobre las energías renovables, el 8 sobre empleos dignos y el crecimiento económico, etc.. en concreto, se propone subrayar, en los **planes de acción** previstos por la Agenda Urbana Europea, aquellas acciones **que contribuyan a los objetivos de ODG**.

Pues, cuando se trata de los vínculos entre la aplicación de la política urbana para la Unión Europea y la Nueva Agenda Urbana, consideramos que la **Agenda urbana para la UE podrá convertirse en el instrumento clave de implementación de la Nueva Agenda Urbana** como los objetivos de las dos iniciativas son muy similares.



## De lo global a lo Europeo – como implementar

La UE ya está implementando el ODS 11 y la dimensión urbana de la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana:

**Agenda política:** la UE ya tiene su agenda política correspondiente, la Agenda urbana para la UE.

**Objetivos de política:** la política de cohesión ya ha incorporado la mayoría de los principales objetivos de política del ODS 11 y la NUA, en particular en relación con el marco de políticas, los medios de implementación, la participación de las autoridades locales y las partes interesadas.

**Medios de implementación:** los Fondos ESIF son los principales contribuyentes para la implementación del ODS 11 y la Nueva Agenda Urbana.

**Herramientas de monitoreo:** varios instrumentos ya están en funcionamiento, el marco de indicadores de los ODS de la UE, la definición de ciudades basada en las personas, la plataforma de datos urbanos, etc.

## La Agenda Urbana de la UE

1. **Involucra** las autoridades urbanas en el **diseño de las políticas** de la UE
2. **Moviliza** las ciudades en la **implementación de las políticas** de la UE, por medio de:
  - **Planes de acción** ⇒ sobre una serie de **temas prioritarios**  
El contenido de cada Plan, producido después de 3 años de trabajo, serán propuestas para: mejor regulación - mejor financiación - mejor conocimiento
  - **Principio de asociación** ⇒ entre Comisión + Estados miembros + Ciudad + ONG y asociaciones de ciudades + expertos. Para eso se necesita: la cooperación de varios niveles - La coordinación horizontal - La participación de los actores
  - Otras iniciativas, como un mejor uso de la **evaluación del impacto territorial de políticas y normativas** y mejores datos y conocimiento urbanos

# El papel de las autoridades locales en las Agendas y Políticas Urbanas



## Prioridad de la UE - La gobernanza

La UE asume que una **mejor gobernanza podría hacer posible un mejor aprovechamiento del potencial representado que representan las ciudades**. Hay un creciente reconocimiento del valor añadido de la participación de las **autoridades locales en el cumplimiento de los objetivos políticos** establecidos a niveles más altos de gobierno así como para hacer frente a los retos del desarrollo sostenible.

La mejora de la gestión urbana mediante el fortalecimiento de la capacidad de las autoridades locales en la **planificación y gestión integrada**, así como enfoques de **múltiples actores**; el **establecimiento de marcos legales y de políticas adecuadas** en los planos nacional, regional y local; el fortalecimiento de la gobernanza multinivel, de acuerdo con el principio de subsidiariedad; asegurar un **adecuada gestión y acceso a las finanzas municipales**; y mediante la creación de una **base de conocimiento compartido**.



## El papel de las autoridades locales

La Nueva Agenda Urbana requiere un mayor énfasis en el tema de la gobernanza urbana con un enfoque que sea **multi-nivel y multi-actor**, considerado, en particular, desde la perspectiva de la **transparencia**, la **inclusión** y el **principio de asociación** así como como tomando en cuenta los **marcos jurídicos** nacionales adecuados para facilitar el desarrollo urbano sostenible y su **financiación**.

Con este fin el proceso hacia Hábitat III debe garantizar una fuerte **participación de las autoridades locales**, la ciudadanía y las partes interesadas que no sólo serán los **ejecutores clave** de la Nueva Agenda Urbana, pero cuyas aportaciones son necesarias también para su **elaboración**.

Creemos que la buena gestión urbana requiere **un marco legal y de políticas a nivel central, así como a nivel sub-nacional que permita a las autoridades locales** de aplicar eficazmente las políticas urbanas nacionales incluido dándole los **medios financieros** para poder hacerlo, beneficiando de un nivel suficiente de **autonomía en la toma de decisión** de acuerdo con el principio de subsidiariedad.

## El papel de las autoridades locales II

**Las autoridades locales deben participar activamente y ser consultadas en todas las etapas del ciclo de política**, desde la planificación hasta la ejecución, es necesario **el compromiso y la apropiación** a todos los niveles:

**1. A nivel nacional, un sistema de gobernanza multinivel requiere políticas urbanas nacionales que establecen una clara arquitectura y coordinada institucional, con las respectivas competencias, herramientas y recursos claramente definidos** para cada nivel de gobierno. Por otra parte, estas políticas deben ser diseñados e implementados de acuerdo a un **enfoque " territorial"**, teniendo en cuenta las especificidades de cada territorio .

**2. A nivel local, las autoridades locales necesitan tener mandato, ser acompañada y capacitada** para asumir plenamente su papel como actores clave en el diseño y la implementación del desarrollo urbano sostenible. Las autoridades locales tendrán la responsabilidad de garantizar la **participación ciudadana** desarrollando su papel de catalizar de cambio social y su legitimación.

## El papel de las autoridades locales III

La participación de las autoridades locales requiere:

1. El reconocimiento de que las autoridades locales son **catalizadores de cambio en cooperación** con organizaciones de **la sociedad civil**.
2. El reconocimiento de que están en **mejores condiciones para identificar los desafíos y potencialidades** de sus respectivas ciudades, y para **proporcionar la experiencia y el conocimiento** fundamental para hacer frente a los retos. Esta es la razón por la que los actores urbanos deben tener un papel en la evaluación del impacto que las políticas tienen en sus ciudades y en el seguimiento de la aplicación.
3. El reconocimiento, además, que los **procesos de toma de decisiones locales deben involucrar a no solamente a la ciudadanía en general sino también a las organizaciones empresariales y de la sociedad civil a nivel municipal y de barrio**. Las ciudades deben actuar como motores para la integración social y la emancipación de sus habitantes.
4. Las **finanzas municipales adecuadas y eficaces** para que las ciudades pueden ofrecer servicios orientados a las necesidades de sus habitantes. Esto incluye facilitar un **mejor acceso** de las autoridades locales a los recursos financieros.
5. **Capacitación de las autoridades locales**, en particular mediante la creación, de inventariado, difusión e intercambio de conocimientos.

# **En Breve: coherencia y procesos inclusivos**

## En breve

**Objetivo:** contar con **un marco legal y de políticas a nivel central, así como a nivel sub-nacional que permita a las autoridades locales** de aplicar eficazmente las políticas urbanas nacionales incluido dándole los **medios financieros** para poder hacerlo.

### Condiciones:

- Existen marcos de referencia a nivel Global y Europeo fruto de negociaciones y compromisos de cada Estado Miembro. Es necesario desarrollar y alinear las políticas urbanas nacionales respetando la **coherencia con las agendas ONU y UE.**

- **La calidad de un marco de políticas urbanas** será ante todo determinado por la **calidad de su proceso de definición.** Una política urbana nacional que pone al centro el tema de la gobernanza urbana eficaz necesita un enfoque que sea **multi-nivel y multi-actor**, considerado, en particular, desde la perspectiva de la **transparencia**, la **inclusión** y el **principio de asociación** así como como tomando en cuenta los **marcos jurídicos** nacionales adecuados para facilitar el desarrollo urbano sostenible y su **financiación.**

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/themes/urban-development/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/)

<http://urbanagendaforthe.eu/>

<http://ghsl.jrc.ec.europa.eu/>

<https://ec.europa.eu/jrc/en/territorial-policies/platforms-models/urban-data-platform>

<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

<http://www.habitat3.org/>

[Nicolas.Gharbi@ec.europa.eu](mailto:Nicolas.Gharbi@ec.europa.eu)