



Ayuntamiento de A Coruña  
Concello da Coruña

# ***ESTRATEGIA Y EVALUACIÓN DE LA INICIATIVA URBANA EN A CORUÑA.***

*Julio 2014*



**urBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



Unión Europea  
FEDER

Una manera de hacer Europa

## URBANA-C

El proyecto URBANA-C fue aprobado en la primera convocatoria de proyectos de iniciativa URBANA del período 2007-2013, en el marco del eje 5 del Programa Operativo FEDER de Galicia.

El presupuesto total aprobado fue de 11.433.590,00 euros y la ayuda FEDER de **8.003.513,00 euros**. El Acuerdo formal entre la Autoridad de Gestión y el Ayuntamiento de A Coruña como Organismo Intermedio en el que se establecen las funciones de éste último fue firmado el día 10 de marzo de 2009.



**urBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



Unión Europea  
FEDER

Una manera de hacer Europa

## Delimitación de la Zona de Intervención

La ciudad de A Coruña, con una población de **244.388 habitantes**, es el principal polo urbanístico existente en la zona septentrional gallega. El ámbito del proyecto URBANA-C, **Agra do Orzán**, está localizado dentro de un cinturón delimitado por dos de las principales vías de circulación de la ciudad, como son la Ronda de Outeiro y la de Nelle. Agra do Orzán es un **área residencial consolidada**, en la que sus habitantes tienen un fuerte sentimiento de pertenencia al mismo. Surge en la década de 1960 como consecuencia de la fuerte demanda de viviendas ante la constitución de la ciudad como **Polo de Desarrollo Industrial**.

La llegada de abundante mano de obra, sobre todo del rural y municipios próximos, determinó una intensa presión por parte de los promotores privados sobre los solares existentes y la construcción en altura. El resultado fue una **sobredensificación edificativa** que deja desprovisto al barrio de espacios libres y de equipamientos públicos (bibliotecas, centros sociales, etc.) y que se caracteriza por una **baja calidad constructiva** y una falta de estética, lo que genera un paisaje urbano duro y sombrío.

Junto a esta iniciativa privada existen actuaciones urbanísticas desarrolladas en los años 1950 por el Instituto Nacional de la Vivienda, las llamadas Viviendas Sociales y el Grupo Mariñeiros. Barriadas de viviendas colectivas protegidas, perfectamente integradas en el conjunto del barrio y que se caracterizaban por una construcción de baja calidad con una tipología edificativa en bloque, que acoge a una población desfavorecida económicamente y con numerosos problemas de índole económica y social.



**URBANA-C**  
Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



## ¿Por qué se escoge esta Zona?

1. Los barrios coruñeses localizados en la orla más exterior del núcleo urbano consolidado acogen el 75% de la población por lo que en ellos se han de realizar un mayor número de actuaciones en materia de rehabilitación y renovación urbana, así como de actuaciones que garanticen su sostenibilidad.
2. Agra do Orzan acoge a una población de clase media-baja que supone el 12,9% de la población coruñesa y que reside en una superficie de 496.000 m<sup>2</sup> de los 37 Km del término municipal, dando origen a densidades demográficas que llegan a alcanzar los 900 hab./ha
3. Es una zona bien delimitada por grandes vías de circulación, lo que propicia un elevado grado de identificación y sentimiento de pertenencia. Era en este marco sociológico cuando se podrían fomentar actitudes proactivas y participativas a la hora de ejecutar nuevas acciones encaminadas a obtener una mayor calidad de vida.

Además, la zona seleccionada para llevar a cabo el proyecto URBANA-C compartía las características que recogía la convocatoria de la Iniciativa Urbana: **fuerte índice de desempleo**, con una tasa de ocupación inferior a la del resto de la ciudad y con una diferencia más acusada en el caso de la ocupación femenina; **débil tasa de actividad económica**, con un alto grado de centralidad comercial, pero con problemas; **alto nivel de pobreza y exclusión**; necesidad de reconversión resultante de dificultades económicas y sociales; **elevado número de inmigrantes y minorías étnicas**; **bajo nivel educativo**, importante déficit de cualificaciones y elevado índice de abandono escolar, existe un mayor porcentaje de personas sin estudios en relación al conjunto de la ciudad y una menor proporción de personas con estudios universitarios; **nivel elevado de criminalidad y delincuencia**, por la proximidad del poblado chabolista de Penamoa donde se concentraba la venta de estupefacientes; **tendencias demográficas precarias**, con pérdida de población significativa en la última década y población envejecida; **degradación medioambiental de la zona**, que acusa falta de espacios libres y zonas verdes.



**URBANA-C**  
Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



## Estrategia y Objetivos

Para el diseño de la estrategia de intervención se partió de la elaboración de un diagnóstico de la zona de intervención. Se puso de manifiesto que los problemas del barrio afectan a muchos ámbitos temáticos que tienen una fuerte interrelación y que presentan fenómenos de retroalimentación. Así, se llegó la conclusión de que los factores sobre los que era necesario intervenir en el barrio presentaban una densa trama de interrelaciones que exigía que las actuaciones de regeneración urbana en el mismo se contemplaran desde una perspectiva integrada. Esta perspectiva integrada requería considerar de forma conjunta los aspectos económicos, ambientales y sociales para diseñar una intervención que situara a la zona urbana del Agra en el horizonte de la sostenibilidad.

La estrategia de intervención del proyecto URBANA-C descansa en los siguientes tres puntos:

1. **Un proyecto sinérgico** que cambie la percepción del barrio y que contribuya a la eficacia de las actuaciones de regeneración urbana.
2. **Una actuación integrada** que incida en los factores clave económicos, ambientales y sociales que determinan la degradación del medio urbano.
3. **Una mejora dotacional** mediante un desarrollo urbanístico del entorno del barrio centrado en la construcción de equipamientos (centro social, biblioteca, centro de día, auditorio, escuela infantil, etc.) y zonas verdes, así como actuaciones de mejora y humanización del entramado viario.

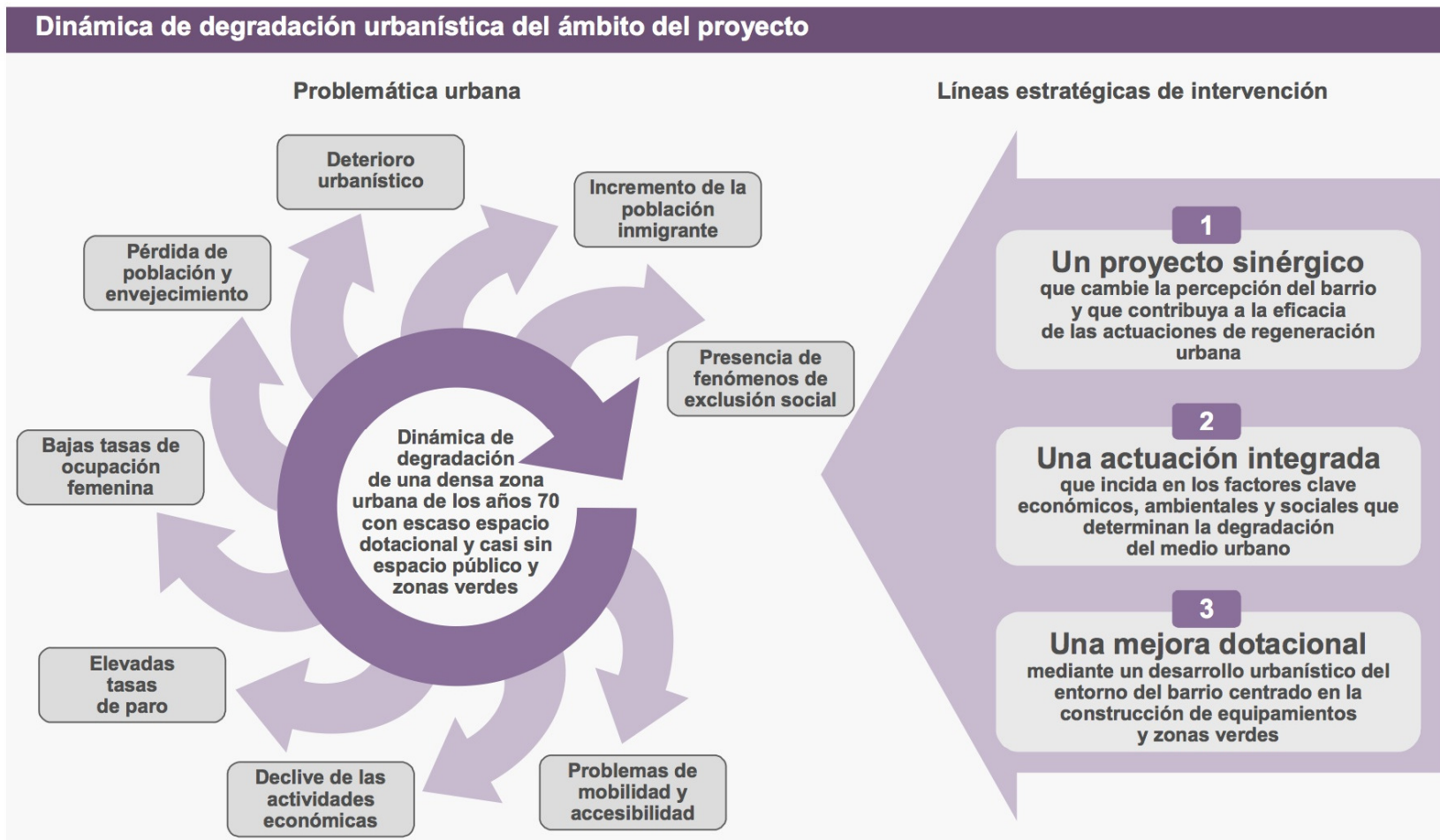


**URBANA-C**  
Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña





## Estrategia y Objetivos



**URBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



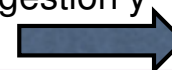
Unión Europea  
FEDER

Una manera de hacer Europa

## Estrategia y Objetivos

En función del diagnóstico realizado se consideró necesario realizar una serie de **intervenciones desde una perspectiva integrada** que permitirían alcanzar los siguientes **12 objetivos**:

1. Mejorar la imagen del barrio mediante la construcción de un equipamiento público de calidad arquitectónica y con dotaciones que permitan revitalizar la vida social y cultural.
2. Incrementar los servicios y dotaciones del barrio, en especial los de atención a mayores, a la infancia y a políticas de igualdad de oportunidades.
3. Reducir las necesidades de movilidad y mejorar la accesibilidad mediante la ordenación integral del tráfico rodado, la mejora del espacio público, iniciativas de peatonalización y la promoción de la cultura de la proximidad.
4. Mejorar la calidad del espacio público urbano, en especial en la zona central del ámbito del proyecto y en zonas especialmente degradadas como Mariñeiros o las viviendas sociales
5. Promover la incorporación de la mujer al mercado laboral mediante políticas de apoyo específicas y creando servicios accesibles de cuidado de los menores.
6. Mejorar la calidad del comercio mediante intervenciones de apoyo a comerciantes en materia de gestión y merchandising y adaptación de sus negocios a las nuevas tecnologías.





## Estrategia y Objetivos

7. Desarrollo de sectores de actividad específicos, como la hostelería, con gran potencialidad en esta zona urbana, o la automoción, implantado en la zona pero con problemas de viabilidad ambiental.
8. Promover la creación de empresas de nueva generación mediante el desarrollo de un centro de negocios e incubadora de empresas vinculadas a la sociedad del conocimiento y las nuevas tecnologías.
9. Aumentar considerablemente la superficie de parques públicos y zonas verdes mediante la urbanización de zonas colindantes con el barrio.
10. Promover la integración de la población inmigrante y su participación en la economía y a vida social del barrio mediante actuaciones específicas de apoyo y asesoramiento
11. Promover la implicación del vecindario y la difusión de las actuaciones de regeneración urbana del proyecto mediante una programación cultural específica.
12. Desarrollar las actuaciones de regeneración urbana mediante un modelo de gestión eficiente, transparente y participativo.



**URBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



Unión Europea  
FEDER

Una manera de hacer Europa

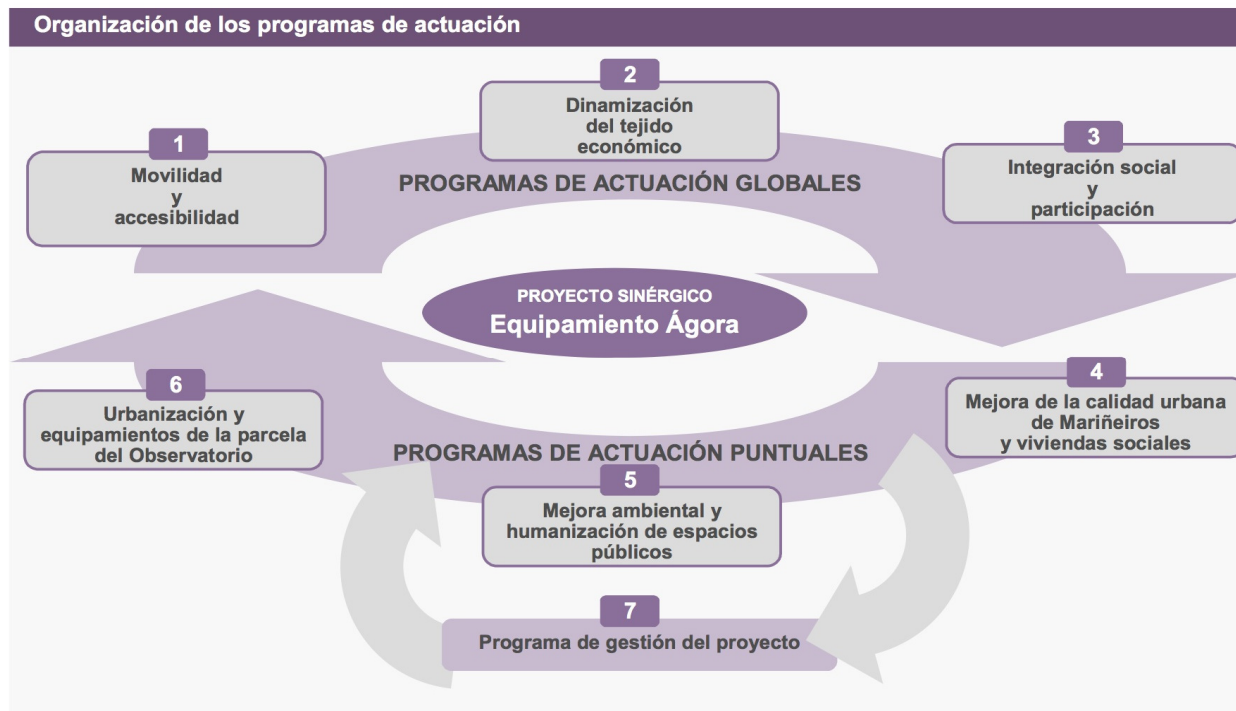




## Intervenciones

Las distintas intervenciones diseñadas para alcanzar los objetivos, se agruparon en torno a una serie de Programas de actuación, en el centro de los que se sitúa un «proyecto sinérgico» que es el **Centro Sociocultural Ágora**, cuya construcción se consideró imprescindible, en tanto que se acometía una actuación de calado que incidiría tanto en los aspectos formales como funcionales del paisaje urbano, rompiendo la inercia de declive existente, no sólo en el barrio físico sino también en la psicología colectiva de su población, y promover así un cambio en la percepción que el vecindario tiene de su entorno urbano

### DISEÑO INICIAL DE EJES DE ACTUACIÓN:



## Ejecución Económica del Proyecto (Gasto certificado)

EJERCICIO	CERTIFICACIÓN	PREVISIÓN DE CERTIFICACIÓN
2009	1.478.939,30	
2010	2.533.924,34	
2011	1.669.255,80	
2012	262.777,97	
2013	1.038.798,62	
2014		2.794.698,42
2015		1.655.195,55
<b>TOTAL</b>	6.983.696,03	4.449.893,97



**URBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



Unión Europea  
FEDER

Una manera de hacer Europa

## SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROYECTO

Como parte de las funciones a realizar por parte del Ayuntamiento de A Coruña como Organismo Intermedio del Proyecto URBANA-C se incluye velar por la buena gestión así como realizar un adecuado seguimiento de las operaciones.

Con este objetivo se ha contratado a una empresa especializada para poner en marcha un servicio de **evaluación externa del Proyecto URBANA-C** que proporcione la necesaria imparcialidad y rigor técnico así como mecanismos de refuerzo del control y evaluación.

Su finalidad será:

1. Evaluar los progresos del proyecto con vistas a conocer el grado de **alcance de los resultados esperados**, valorar la **pertinencia de las actividades planeadas**, realizar el **contraste y control de los contenidos** puestos en marcha y, en general, velar porque el proyecto vaya por buen camino y **se optimicen los recursos disponibles**.
2. Asimismo, **se integra y guarda coherencia con la estrategia general de “evaluación continua” de los programas operativos de los fondos estructurales**, siguiendo las mismas pautas y criterios de la evaluación a escala del Programa Operativo (PO), y contribuyendo así al seguimiento de la Iniciativa y del Programa en su conjunto, con información útil y homogénea.



**URBANA-C**  
Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



## Metodología de la Evaluación del Proyecto

Con carácter general se realiza el análisis teniendo en cuenta los **criterios propios que han de seguirse en una evaluación de proyectos europeos**: la coherencia, la eficacia, la eficiencia, la pertinencia, el impacto y la permanencia.

Asimismo se tendrán en cuenta los **principios clave** que deben seguir los proyectos de desarrollo local y urbano financiados por la Iniciativa URBANA del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y las **prioridades horizontales** de las operaciones financiadas en el marco de los fondos estructurales. Por tanto se ha incluido la valoración de aspectos como igualdad de oportunidades, no discriminación, o el cuidado y respeto del medio ambiente.

Se han **combinado diversas técnicas de trabajo** de cara a recoger información sobre **aspectos cuantitativos y cualitativos** del Proyecto y de las operaciones financiadas:

- Revisión del sistema de información del proyecto y de la documentación justificativa de las operaciones.
- Utilización de técnicas como entrevistas y encuestas, que permiten recoger aspectos cualitativos de la ejecución del proyecto así como la opinión de las personas partícipes,
- Visitas de verificación in situ, que complementen también otros aspectos de control, como el respeto a las normas y obligaciones de información y publicidad.



## Entregables del Proceso de Evaluación

Se han elaborado hasta la actualidad **dos informes de evaluación intermedia** que incluyen en sus contenidos:

### DESCRIPCION DEL GRADO DE AVANCE DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

- Zona de intervención y justificación de la intervención
- Descripción de la metodología de evaluación
- Descripción de las realizaciones y resultados por programa y actividad
- Tabla resumen de indicadores
- Contraste del cronograma
- Descripción de la ejecución económica del Proyecto

### RESULTADOS DE LAS TÉCNICAS Y TRABAJO DE CAMPO:

- Visitas a actuaciones puestas en marcha en el marco del Proyecto;
- Encuestas a personas beneficiarias finales del Proyecto

### ANÁLISIS Y VALORACIÓN:

- Valoración de la ejecución y adecuación del enfoque
- Valoración del funcionamiento del organigrama del proyecto y de los procesos
- Valoración de la ejecución de los recursos
- Valoración del funcionamiento del Grupo de Acción Urbana
- Primera valoración del cumplimiento de los criterios (análisis de eficacia, eficiencia, pertinencia, impacto (en potencia), sostenibilidad (en potencia))
- Valoración de la innovación, efectos en la igualdad de oportunidades y en medio ambiente
- Valoración de la difusión y capitalización del proyecto. Estrategia de comunicación del Proyecto

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES



## Indicadores a 31 de diciembre de 2013 (2º Informe Intermedio de Evaluación)

Realizaciones y resultados de **operaciones finalizadas** en materia de infraestructuras y equipamientos

ACTIVIDADES	VALORES PREVISTOS	VALORES ALCANZADOS A 31/12/2013
<b>1.2 Proyectos de peatonalización</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 5.000 m2 de superficie peatonalizada en la zona central.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Actuación de renovación de pavimentos de 2.600 m2, se actuó en las aceras y mobiliario.</li> </ul>
<b>3.1 Equipamiento Ágora</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 1 equipamiento sociocultural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 1 equipamiento sociocultural</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 7.395 m2 de equipamientos socioculturales y 4.970 m2 de nuevo espacio público</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 5.259 m2 para superficie ajardinada</li> <li>– superficie total construida en edificio de 10.258,40 m2</li> </ul>
<b>3.6 Rehabilitación Centro Boandanza para C. social y C. de día</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 642 m2 de superficie de equipamiento para mayores.</li> <li>– 200 m2 de superficie de equipamiento multiusos</li> <li>– 2 equipamientos (de la suma de los indicadores del Centro de Día y del Centro Social, anteriormente actividades independientes)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 640,70 m2 de superficie de centro de Día</li> <li>– 510,75 m2 de superficie de Hogar Social.</li> </ul>

Se ha utilizado la unidad de medida de la Memoria, los **m2**. En algunos casos no ha coincidido el valor con la superficie inicialmente prevista, pero en otros se ha superado.



**URBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña





## Indicadores a 31 de diciembre de 2013 (2º Informe Intermedio de Evaluación)

Realizaciones y resultados de **operaciones finalizadas** en materia de infraestructuras y equipamientos:

ACTIVIDADES		VALORES ALCANZADOS A 31/12/2013
<b>4.1 Mejora urbana de la zona de Mariñeiros</b>	– 18.340 m2 de intervención en espacio público	– 9.900 m2 de intervención
	– 1.500 m2 de superficie de nuevo espacio público	– Se podría considerar como nuevo espacio público la plaza al hacerse nueva: 8.000 m2 de superficie
<b>4.2 Mejora de espacios públicos entre bloques de viviendas sociales</b>	– 4.531 m2 de intervención en espacio público	– 5.000 m2 de espacio público en que se intervino
<b>4.3 Normalización y mejora del mobiliario urbano</b>	– 30.000 m2 de superficie de espacio normalizado	– Aproximadamente 12.000 m2 de superficie normalizada

Se ha utilizado la unidad de medida de la Memoria, los **m2**. En algunos casos no ha coincidido el valor con la superficie inicialmente prevista, pero en otros se ha superado.



**URBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña





## Indicadores a 31 de diciembre de 2013 (2º Informe Intermedio de evaluación)

Resultados alcanzados en los **planes finalizados en materia de servicios a beneficiarios:**

ACTIVIDADES	VALORES PREVISTOS	VALORES ALCANZADOS A 31/12/2013
<b>3.2 Plan integral de atención a la emigración</b>	– 1.000 consultas atendidas	– 1.743 participantes registrados en acciones de asesoramiento.
	– 8 cursos de formación	– 28 cursos de formación de tamaño reducido – 1 curso de 120 horas
	– 120 participantes en los Cursos	– 381 participantes
<b>3.3 Plan de empleo y de participación de las mujeres</b>	– 5 cursos realizados	– 23 cursos realizados
	– 100 mujeres participantes en los cursos	– 413 mujeres participantes en cursos



**urBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



## Conclusión (1)

El proyecto URBANA – C fue concebido en el año 2008 en la ciudad de A Coruña como una respuesta integral a los problemas que afectaban a las diversas dimensiones de la vida urbana en el barrio del Agra do Orzán. Así, ya en el año 2008, el Ayuntamiento de A Coruña apostó por una estrategia integrada de intervención entendiendo que esta era la mejor vía para sentar las bases del desarrollo sostenible del barrio.

En el período 2007-2013, momento en el que se diseñó URBANA-C, el desarrollo Urbano con enfoque integrado era una opción que ofrecía el Reglamento FEDER para los proyectos que habría de financiar en el marco de los PO Regionales.

**En el actual período de programación**, el Reglamento FEDER, en su artículo 7, establece que el desarrollo urbano se ejecutará a través de **estrategias que establezcan acciones integradas**, confirmando así la apuesta por este enfoque como la mejor forma de abordar los problemas de las ciudades europeas.

El Ayuntamiento de A Coruña, que ha tenido ya ocasión de testar este enfoque en URBANA-C y en vista de los resultados alcanzados y previstos en el marco de este proyecto, ha decidido continuar con la apuesta por el desarrollo urbano sostenible integrado y está trabajando actualmente en el diseño de una estrategia integrada que le permita abordar de forma eficaz los principales retos a los que se enfrenta la ciudad en los próximos años.



**URBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



## Conclusión (2).

### 1. EXPERIENCIA EN GESTIÓN DE PROYECTOS INTEGRADOS Y FINANCIADOS CON FONDOS COMUNITARIOS.

#### ➤ **FEDER:**

- Período de programación 1989 – 1994: 1.500 mill. pts.
- Período de programación 1994 – 1999: URBAN: 2.400 mil. pts.
- Períodos de programación 2000 – 2004 y 2004 – 2006: POMAL: 11 millones de euros.
- Período de programación 2007 – 2013: Urbana – C (11,4 millones de euros) y Smart Coruña (11,59 millones de euros).

#### ➤ **FSE:**

- Iniciativa HORIZON e Iniciativa NOW

### 1. FONDO DE COHESIÓN:

- Planta de Tratamiento de RSU en Nostión.

### 2. DESARROLLO DE UNA ESTRATEGIA INTEGRADA DE DESARROLLO URBANO.

- ✓ **Coruña Futura**, un proyecto de ciudad elaborado desde una estrategia de participación. El enlace del diseño y construcción de un nuevo modelo de ciudad con la Estrategia 2020 de la Unión europea.
- ✓ **Agenda Digital Local y Smart Coruña**. Una estrategia y un proyecto para la construcción de una ciudad inteligente, sostenible e inclusiva con el apoyo de las TICs.
- ✓ **Plan General de Ordenación Municipal y Plan de Movilidad Urbana Sostenible de A Coruña**, los instrumentos técnico – jurídicos que posibilitaran el desarrollo del nuevo modelo de ciudad, a partir de su entrada en vigor en 2014.
- ✓ **Coruña, Ciudad de la Ciencia y la Innovación**: la Política Estratégica Innovadora de la ciudad. La consolidación y el impulso del Sistema Local de innovación.



**URBANA-C**  
Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



***Gracias por su atención***



**urBANA-C**

Proyecto Integral de Regeneración Urbana de Agra do Orzán, A Coruña



Unión Europea  
FEDER

Una manera de hacer Europa